

工会改革观察与促进



2015年11月，习近平亲自主持召开中央深改组第十八次会议，通过了“全国总工会改革试点方案”。工会改革的重点有两方面，一是在工作作风上，要去除总工会“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的官僚气，即去“四化”；二是在身份上，要增强工会的“政治性、先进性、群众性”，即增“三性”。

五年过去了，总工会改革的成效如何呢？

各地各级工会工作人员的官僚作风是否有所改善？工会工作人员的工人阶级感情是否有所提升？工会当中来自工人群众的干部是否有所增加？来自工人的工会干部是否仍然紧密地联系着工人群众？各级工会干部协调劳资关系的主动性及能力是否有所提升？

工会在主动协调劳资关系、避免劳资冲突方面是否有所建树？在已经发生的工人集体行动事件中，工会是否有效地扮演了工人利益代表者角色？工会的基层组织，尤其是企业工会组织是否趋于健全并脱离老板的控制？企业基层工会是否有能力代表工人与雇主进行集体谈判？

为回答上述问题，中国劳工通讯从“安全事故地图”、“工人集体行动地图”和“工人求助地图”中，定期选取一些事件，并就此致电事件发生地总工会及相关企业工会。通过这些对话，将中国工会的实际状况呈现在工人、工会干部、工会工作人员和政府决策者面前。我们希望，一方面，鼓励各级工会领导和工作人员，走出工会“象牙塔”，主动进入到劳资关系中去，代表企业工人通过集体谈判争取和维护权益。另一方面，鼓励和引导各行各业的广大工人，走进各地工会这座并不神秘的“象牙塔”里，积极参与到工会改革中来。同时令政府决策者更加了解工会的重要性，及工会改革所需的空间。

简单说，我们希望防止这次工会改革，再次沦为假改革。

二零二零年十一月（第十四期）

工会的行动意愿与能力

本期，我们从“工人集体行动地图”“工人求助地图”和“安全事故地图”中选取了发生在山西阳泉、贵州文家坝、四川梓潼、云南大理、广东深圳、山西孝义、四川乐山的七起事件，其中集体行动两宗，工人求助三宗，安全事故两宗。就这七宗事件我们联系到事件所在地的地方总工会。

我们关注的是，当工人遭遇欠薪、工伤工亡、事故灾害时，地方工会有没有进入工人利益代表者的角色、履行维护职工权益的责任？地方工会有没有采取具体行动来代表工人并维护工人的利益？地方工会在实际解决工人问题的过程中，有没有体现出工会既有意愿也有能力代表和维护工人的利益？总而言之，透过工会的言说与行动，我们希望观察到工会离真正的工人代表者有何差距；透过工会工作者的行动意愿与行动能力，我们希望观察到工会如何理解工人代表者的身份、如何履行工人代表者的工作职能。

一、工人事件中，工会在哪里？

本期涉及的七个事件为：

- 1 [山西阳泉三供一业改造项目拖欠工资](#)
- 2 [四川绵阳梓潼建筑工人工伤](#)
- 3 [云南大理祥云矿工在老挝水泥厂工亡](#)
- 4 [贵州毕节文家坝矿业拖欠矿工工资](#)
- 5 [山西孝义煤工厂工地事故2死6伤](#)
- 6 [深圳宝安建筑公司欠薪](#)
- 7 [四川乐山化工厂氯气泄漏](#)

值得称赞的是，以下几个案例当中，地方总工会在工人有需要的时候发挥了一定的作用：

案例一，山西阳泉市的工人有事会主动来找总工会，可见阳泉市总工会在职工当中有一定的好感和知名度。

案例二，四川梓潼县总工会法律保障部的工作人员积极介入工人工伤案件，梓潼县总工会的行动意愿和行动能力的确帮助到了受工伤的工人，也令工人对工会有了更多的认识。

案例四，贵州织金县工会在工人联系工会之后，也采取了一定行动，与涉事企业方进行了沟通。

案例六，当我们将工人欠薪求助案件转介绍给工会之后，深圳宝安区总工会马上主动联系工人了解情况。并于第二天联系到涉事的相关企业，主持了一场多方协商，令工人求助得到迅速的处理。宝安区总工会愿意代表工人的行动意愿，以及为工人解决问题的行动能力令人耳目一新。

案例七，受洪灾影响，四川五通桥区工会最近忙于抗洪救灾和安置职工，并确保企业工人正常获得工资和工作保障。在抗洪救灾的过程中，工会展现了自己能够代表职工的利益、为职工谋福利的行动意愿与能力。

此外，大部分工会在我们的建议之下，也体现了一定的行动意愿。

可以说，通过工人的参与，大部分工会工作者开始积极介入工人案例，朝着工人利益代表者的角色迈进。

不过，工会虽然有行动的意愿，却不一定有行动的能力。即便工会介入了案例，也未必懂得如何帮工人维权，如何组织工人，又如何代表及保障工人的利益。如果工会能够不断介入工人案件，强化自己工人代表者的身份，加以工人的不懈参与，通过工会工作者和工人双方的努力，假以时日，一定能把远离工人几十年的工会，一步步改造成能够代表工人利益的工人组织。

二、工会改革的观察与印象

一方面，我们看到各地工会开始有行动的意愿——愿意参与工人案例；另一方面，我们必须指出，大部分地方总工会面对工人案例仍然缺乏行动的能力——不懂得如何代表和维护工人的利益。地方工会仍然未能真正进入工人代表者的角色，遑论充分履责。例如：

- 部分工会将工人求助推给政府劳动部门，或是把工人推给法律工作者，建议工人走司法程序。工会不履行工人代表者的职责，也顺理成章不介入、不跟进工人的问题。因此，部分工会沦为了信息中转站，或者是法律援助中心。这部分工会工作者不知道如何代表工人维权，也无法即时组织工人加入工会。
- 农民工——特别是建筑工人及缺乏正式劳动合同的工人，在很多地方仍然难以加入工会。地方工会不但长期忽视这部分工人的需求，而且公开宣传工会完成了农民工入会任务、举办了八大群体入会仪式。显然，这些入会指标、入会仪式和真正组织工人是不相干的，更多成为了做给上级看的政治任务。
- 部分地方工会仍然沿用“依靠企业建会”的思路，“八大群体入会”“农民工入会”成为了给上级交差的宣传任务，组织工人加入和信赖工会组织的新路径仍然罕见。
- 部分地方工会仍用属地管理逃避工会的基本职责，工会既没有代表工人出面解决问题的行动意愿与能力，也对各级工会一贯的不作为习以为常、视而不见。
- 部分工会工作者非常坦白地承认，工会自己也不知道该如何履行工会职能。确保劳动者的基本劳动权益不受侵害，本是工会的基本职责，但工会工作者认为自己对此束手无策，认为工会无法解决工人问题。
- 部分工会的联络电话难以找到，也缺乏传递信息的官方网站，这令工人了解工会并最终到工会求助的可能性微乎其微。

- 面对外界对工会工作的询问，部分工会未能作答，工会仍然远离工人群众。
- 部分工会工作者虽然积极行动和介入工人求助，却把这些案例当作法律援助来处理。这些工会工作者并不了解何为工会的代表者身份，不懂如何帮工人维权、谈判和组织工人入会。
- 部分地方工会一边宣传自己为脱贫攻坚贡献良多、主题党日活动办个不停，另一边则对工人的集体行动、个人求助和安全事故不了解也不参与。这些工会把本职工作丢在一边，却将精力投入到下乡扶贫、党建活动等副业上，地方工会与合格的工人利益代表者的身份相距甚远。

三、对工会改革的建议

1 被侵权的工人一定要坚持找工会、加入工会，争取能通过工人的参与，令每个工会都有代表工人的意愿与行动的能力。

2 工会一旦遇到工人求助，应该迅速介入案例，以工人代表者的身份，协调解决劳资纠纷，维护劳动者的合法权益。这方面，各地总工会应该向深圳市宝安区总工会看齐，学习宝安区总工会展现出的代表工人解决问题的行动意愿和行动能力。

3 工会应该通过介入工人案件，实际学习如何代表工人的利益和组织工人入会，而不是把工人案件当作例行任务一样完成。事实上，当工会开始介入工人案件之后，虽然能看到工会的行动意愿和行动力，但大量工会工作者并不懂得如何做工人代表的现状也暴露无遗。工会有动作但却不一定有能力，需要透过行动来学习如何真正代表工人完成劳资谈判，做到从局外人到工人利益代表者的身份蜕变。

1/7 山西市政工程外包项目欠薪，农民工入会仍是老大难

6月30日，山西省阳泉市元承建业“三供一业”市政府工程改造项目欠薪。承包项目的诚信劳务公司多名外包工人因工资被拖欠两个月，连番向信访局、劳动局求助，然而劳务公司仍然以协商拖延，工资问题迟迟未解决。值得一提的是，与平时工人有事找政府劳动部门的情况不同，这次遭拖欠工资的工人曾经找到阳泉市总工会，并获得工会接待。阳泉市总工会工作人员还提及，工会已经主动与讨薪工人互相留下了联络方式，以备不时之需。

工人主动寻求工会帮助值得肯定

过去两年，中国劳工通讯（CLB）不间断地观察地方总工会就工会改革的进展，并将各地发生的工人事件（如工人集体行动、工厂安全事故、工人工伤意外等）转介给当地总工会。从中我们观察到，事发之后工人主动找工会求助的个案非常罕见。在阳泉市，工人有事会来找总工会，可见阳泉市总工会在职工当中有一定的好感和知名度。



工会推欠薪事件给劳动局，外包工人难以加入工会

事发之后，CLB曾联系阳泉市总工会职工服务中心，接电话的工作人员虽然并不负责此事，但对情况有所了解，表示工会已经有工作人员记录此事，“他们那会儿就过来说明了一下情况，这边已经给他们登记记录了”。不过，工会工作者并没有带着工人去找公司直接协商，而是将工人推给了“更有权力的”政府部门。工会工作者对工会的身份角色有所误解，没有将自己当作工人的利益代表者并代表工人谈判，而是认为工会没有执法权，难以解决工人燃眉之急。于是，阳泉市总工会建议工人直接找人社局劳动监察大队，“人社局的监察大队人家是有执法权的，比我们要更有力”。不过，由于工人事后没有再来找工会，阳泉市总工会也没有继续跟进此，阳泉市总工会也就此失去了一次组织工人、代表工人解决问题的良机。

CLB又联系到阳泉市总工会经济技术部，工作人员同样对此事有所了解，并提及发生欠薪的元承建业公司应该建有工会，其主管单位是“公共交通建设工会”。工作人员建议CLB找公交建通工会去了解情况。不过，阳泉市公交建通工会接电话的工作人员对于元承集团欠薪事件并不了解，表示需要先找元承集团咨询情况。

当CLB问及如何组织工地上的建筑工人加入工会，公交建通工会的工作人员强调先要由公司成立工会，然后“本单位的职工向工会申请”。但对于外包项目的工人如何加入工会，工会工作者自己也搞不清楚，“外包出去以后那就是属于私人的，我们也不太了解他们私人企业到底成立了工会没有”。该工会人员也直言，在建筑行业方面，阳泉市的国营企业都成立了工会，但工会管不着私人企业。当私人企业没有主动成立工会、工人无法加入工会时，项目上干活的农民工权益若受侵害，只能去找劳动局申诉。

阳泉市“三供一业”项目欠薪事件，暴露出了农民工长期被工会组织忽略的问题。负责此次“三供一业”项目的元承建业公司建有工会，归属于“公交建通”工会之下，但该工会只组织了建筑公司的正式职工加入工会，而属于企业外包给劳务公司的建筑工地的农民工，则不能加入工会。尽管阳泉市工会不遗余力地[宣传](#)，工会已开展八大群体入会和行业工会建会专项行动，并于2020年新增“10350名八大群体职工入会，家政、旅游、快递、建筑、民营医院5家市级行业工会联合会吸纳3862名职工入会”，但从本案可见，大量建筑工地上的农民工仍然被排斥在工会组织之外。

工会主题活动宣传多为对上负责，与工人严重脱节

对阳泉市政府工程项目工人集体讨薪、项目农民工无法加入工会的困境，阳泉市总工会的网站上看不到针对这一类欠薪纠纷、农民工入会的具体解决办法。阳泉市总工会[新闻资讯栏](#)可见到的是各式各样的宣传口径，如工会举办的比赛、纪念革命先烈的活动、志愿服务活动圆满、党建带工建研究等等。

在工人忙于集体讨薪之际，阳泉市总工会忙于6月29号举办的一场“践行领袖嘱托，率先蹚出新路”的[主题党日活动](#)。CLB也留意到，阳泉市总工会[2020年主要工作要点](#)包括开展“当好主人翁、建功新时代”主题劳动和技能竞赛。就这两起活动，CLB询问阳泉市总工会宣教部的工作人员，“三供一业”项目工人被拖欠工资一事，是否会影响工会这类宣传活动，是否会减低工人参与这类活动的积极性，而工会人员均表示，“活动不会影响，积极性目前看来是没有影响”。这再次表明，工会与工人存在着严重的脱节，以至于工会的主题活动跟工人没有任何关系。工会仍然把自己当作宣传机器，办活动是为了完成给上级交差，而非为了吸引工人认识工会和参与工会。

工会不仅与工人存在严重脱节，工会内部的不同部门也因为分工不同而对工人事件一无所知。这种部门间的割裂影响了工会工作者对工人事件的了解，也令他们丧失了在实践中炼成工人组织者的契机。结果，大量的部门设置和部门任务不是服务于工人的需求，而是为了完成自上而下分派的体制任务。尽管阳泉市总工会已经参与了这起欠薪事件，但宣教部的工作人员坦承，自己并没有听到基层反应过这起欠薪纠纷，“基层是没有打电话过来咨询过，而且也没有任何的其他方面的消息”。同时，其他部门的工会工作者对于一系列主题宣传活动也并不了解。

谈及工会如何兼顾亟待解决的工人欠薪事件与“当好主人翁、建功新时代”的活动，宣教部的工会工作者没有感到这当中有巨大的矛盾与讽刺——当工会以工会代表者的身份举办大量主题活动时，活动当中并没有多少工人的参与；而当工人在苦苦讨薪时，工会也缺乏跟进和帮助。相反，阳泉市总工会认为这两码事可以分开来看，因为他们分属不同部门的事情，活动是“大力宣传大力搞”，而欠薪就交给法工部和民管部。

中国劳工通讯最后向阳泉市总工会建议，今后遇到工人维权求助，工会应该往前多走一步，以工人利益代表者的身份，与工人一起找相关企业和劳动行政部门，从而增加工人维权成功的几率。同时，CLB也建议工会应该组织农民工加入建筑行业工会，现时以公司建会为主的模式，无法令流动的农民工拥有长期会员身份。此外，CLB还建议，工会主办各类主题活动，应该以一线工人的积极参与为重点，以活动产生的效果为依归，而不应只是走宣传的形式，对上级交差，完成量化的工作指标就过关。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“工人集体行动地图”

2020-06-30 [山西省阳泉市，一建筑工程拖欠工资，民工讨薪](#)

2 CLB就此案访问了：阳泉市总工会（职工服务中心，经济技术部），阳泉市公交建通工会；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。

2/7 四川工人受伤求助，工会伸出援手纾困

工人受工伤，无奈网上求助

2020年7月2日，涂料工贾晓洪在天涯社区[发帖求助](#)，表示自己在四川绵阳市梓潼县许州镇小学新建教学楼工地干活时，在工地过道滑倒，造成左腿两处骨折。分包小老板当天（6月29日）送他到医院并垫付一千元。此后，分包小老板再也没去医院，并声称找不到大老板来负责，医院也催促贾晓洪要治疗必须拿钱出来。贾晓洪在工地受伤，但工地无人出面探望他，也无人承担他的医药费。期间，贾晓洪报警找过派出所，但派出所表示没有劳动执法权只能调解；给市长热线致电，但被指点应该去找法院和司法局。最终，贾晓洪拿不出更多的医药费，在拖欠医院费用的情况下，贾晓洪无奈出院，腿也得不得及时的治疗。



令人欣慰的是，四川梓潼县总工会于7月3日接获此事之后，当即联系到贾晓洪了解情况。贾晓洪表示，在工会的[介入](#)之下，工地上的大小老板及项目负责人一改漠视

不理的态度，第二天就来到贾晓洪家，结算了工地的工资费用。其后一个月，老板们分两次给了贾晓洪共三千元的医疗费，同时提出条件：在天涯社区删贴，或者[回复](#)表示工头已在出钱治疗。由于拉锯式的谈判经常发生，贾晓洪并不能安心躺在医院接受完整治疗。但是，贾晓洪在8月份复诊时被[告知](#)，其腿伤仍然麻木肿胀，需要保守治疗两个月，可此时，工地老板们又不再提供医疗费用了。

贾晓洪的工伤状况是中国大地上千千万万普通建筑工人的缩影。他们往往没有购买工伤保险就匆匆进场开工，也没有与工地项目部或建筑公司签订正式的劳动合同，更没有加入企业工会或是地方工会。一着不慎，在工地出了工伤意外，他们马上失去收入来源，急需自筹医疗费以助康复，而老板此时就将事实劳动关系推得一干二净，对工人的状况置之不理。当老板不负责任时，作为家庭顶梁柱的他们，只能无奈地在网上发帖，或是拖着病体奔波于政府部门、法律部门之间，恳求有关部门重视和解决自己的问题。

贾晓洪又在无数工伤个案中略为幸运，因为他的求助，当地工会在了解情况之后立刻就出面提供了协助——尽管，贾没有劳动合同，早前也没有加入工会。

中国劳工通讯（CLB）在看到求助之后的当天（7月3日）联系到了梓潼县总工会法律保障部，将这个工伤求助个案转介给工会，希望工会出面联系工人解决问题。

工会积极行动，介入求助值得肯定

梓潼县总工会法律保障部的工作人员小何甫一了解到此事，立即积极介入。在得到工会的关注之后，工地项目部和包工头对工人贾晓洪的态度有所转变，不仅去到家中探望，也结算了工资、提供了一定的医药费。梓潼县总工会的行动意愿和行动能力的确帮到了受工伤的工人，贾晓洪也开始对工会有了更多的认识。

几周之后，CLB再次回访梓潼县工会。一方面，CLB希望工会能够履行《工伤保险条例》第十七条的职责，由工会代表受伤工人贾晓洪申请工伤认定；另一方面，CLB建议工会应邀请这名建筑工加入工会，令他能够得到工会的保护。

针对工会是否有代表贾晓洪提出工伤认定申请，梓潼县工会小何表示，贾的情况比较特殊，虽然工会工作者为了他跑到了乡镇，但最终的结论是，工会并不能依照《工伤保险条例》第十七条，为工人提出工伤认定申请。“一个是他不属于农民工，二个他不是我们工会的会员。我们没有办法，我们最终调解不成。调解不成，我们就给他转到了区的法律援助中心。我们只能给他转到区政府那边去。”工会还提出自己很忙，如果对此事还有诉求，“建议可以到人社局的劳动仲裁大队去，那里是最快的”。

问及工会是否邀请贾晓洪加入工会，梓潼县总工会表示由于贾晓洪没有劳动合同，不能组织他加入工会。工会工作者小何表示：“必须他跟用人单位签订劳动合同，才能加入我们工会组织。”但大量农民工、建筑工人、灵活用工的工人缺乏劳动合同已是不争的事实，这也正是全总发起“八大群体入会”“农民工入会”等活动的初心，务求工会能着力组织这些常常被忽视的工人入会，保障他们享有劳动合同和社会保险。一个缺乏劳动合同的工人更加需要工会的帮助，梓潼县总工会却偏偏对这些没有劳动合同、只有事实劳动关系的工人视而不见，不组织他们加入工会，令这部分工人的权益受损更为严重，也得不到工会娘家人的保护。

最终，工会为贾晓洪提供了区政府的法律援助律师，并推荐走劳动仲裁程序。CLB多次建议，工会应代表受伤工人提出工伤认定申请及尽快组织零散的建筑工人加入工会，但工会小何均认为工会做不到。针对这部分没有劳动合同和工伤保险的建筑工人工伤案例，工会坚持“这个不在我们工会职责范围”。

工会体制弊病，主业荒废成习

不过，小何作为梓潼县工会聘任的社会化工会工作者，不能理解工会应该代表工人申请工伤认定这项基本职责，错不在她本人，错在工会领导，错在工会体制。当小何入职后，无论是本级还是上级工会，她所看到的工会恐怕就是一个信息中转站，最多是一个法律援助中心。入职后，恐怕没有人教给她怎样代表工人维权，更没人培训她怎样不失时机地发展尚未入会的工人加入工会组织。

梓潼县总工会的工会工作者们虽然积极行动和介入工人求助，却不太了解工会的代表者身份，不热衷于帮工人维权和组织入会的主业，究其原因，恐怕是因为工会的大部分精力还需要投入下乡扶贫、党建活动等等副业。

近来，梓潼县总工会一直忙于[脱贫攻坚和党建活动](#)，从5月25日到6月10日即开展了四项志愿活动推力脱贫攻坚活动，例如组织机关支部党员及机关志愿者深入灯塔村开展支部共建活动，到负责帮扶的灯塔村及照耀村组织脱贫攻坚宣讲和困难帮扶，派党员干部到农村拉家常、实地察看，以及帮助贫困户推销农户产品以购助扶。工会干部忙于这些活动，既忽略了工人代表者的身份，也出力而不讨好，把工会的人力物力投入在了非工会的主业工作。

之后，CLB又联系到绵阳市总工会，将贾晓洪因病困于家中、急需工会代表他申请工伤认定的情况介绍给市工会。市工会的工作人员态度诚恳地表示工会介入，“我们会与当事人联系，并按相应的法律法规进行处理”。又一级工会带着行动意愿和行动能力介入了这起工伤案例。几天后，贾晓洪告诉CLB，梓潼县总工会法律保障部的小何带着四名工会工作人员，专程到他家详细了解了情况，并承诺，工会将代表他提出工伤认定申请。不过，未来这起工伤案例恐怕还需要花很长时间走法律程序。

尽管如此，这起工伤求助个案已经比太多因工伤、工亡造成建筑工家破人亡的案例要强许多。工会工作者积极介入工人求助案例已经值得大力肯定，而工会不懂得如何帮工人维权、如何组织工人和代表及保障工人的利益，则需要工会工作者和工人一起努力。我们相信，通过工人的不懈参与，一定把远离工人几十年的工会，一步步改造成能够代表工人利益的工人组织。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“工人求助地图”

2020-07-02 [四川梓潼县建筑工人工伤，老板拒绝赔偿，没钱治病，网上求助](#)

2 CLB就此访问了：四川省梓潼县总工会（法律保障部）、绵阳市总工会（办公室）；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。

3/7 跨境务工伤亡之后，工会逃避解决劳资纠纷

自2013年习近平倡议一带一路起，中国企业走出去、中国工人赴海外工作已成潮流，中国劳工通讯（CLB）过往也曾报道过例如[越南中资企业](#)以及[柬埔寨中资水泥企业](#)里的劳资关系。今年七月，南方都市报[报道](#)了一起发生在老挝中资企业里的劳资纠纷。据报道，今年五月，在云南玉溪中亚实业有限公司投资六千万人民币独资兴建的中资企业中亚水泥厂，其所属矿山发生瓦斯爆炸，造成五人死亡。其中三名死亡的工人是中国籍，另有一名受伤的工人是中国籍，且这四名中国工人均来自云南省大理自治州祥云县。事发后，工亡工人被火化运回云南，工伤工人回国在昆明医院接受治疗，但工人家属们追究的工伤赔偿待遇却迟迟解决不了。大理州商务局多次协调工人家属与中亚公司会面，家属希望与公司沟通协商解决赔偿问题，但中亚公司却建议家属去走司法程序，事件拖延至今。

劳动关系不规范，工人及家属维权难

此次工伤工亡中，纠纷的根源在于中亚公司不愿意承认其名下有工人受了工伤，认为工伤工亡责任需要通过法院确认。尽管中亚水泥厂方声称，自己一共拿出了七八十万元用于慰问及支付医药费，但他们拒绝工人家属针对工伤工亡的索偿。中亚水泥厂认为，公司方面和工人没有劳动关系，工伤赔偿的责任在于雇佣他们的承包商，因而是承包商推卸了应尽的责任。公司建议工人及其家属去走法律程序。一名公司经理更对家属表示，承包工程的是没有资质的包工头，承包商与工人没有签订任何劳务合同，此次务工实属“非法用工”。心力交瘁的工人家属一方面要照顾受伤工人，一方面还要奔波于大理州商务局与公司之间要说法。

大理州人民政府外事办公室

大理州人民政府外事办公室关于 祥云县请求帮助核查办理村民在老挝身亡 相关事宜的回复

祥云县委外事工作委员会办公室：

你委《关于请求帮助核查办理祥云县云南驿镇村民在老挝身亡相关事宜的请示》(祥外委办请(2020)1号)收悉。我办高度重视，及时和省外办领事处报告，现就有关问题回复如下：

一、关于是否发生事故问题。

2020年5月12日，我驻老挝使馆发电报至外交部及云南省人民政府报送老挝沙拉湾省一中资水泥厂所属矿山发生爆炸情况，核实情况为5月10日上午7点半，老挝玉溪中亚水泥有限公司6名合同工进矿洞检查工作，不幸遇瓦斯爆炸，5人当场死亡(中国籍3人，老挝籍2人)，1人受伤。伤者现在在医院治疗。现我办未取得死者名单，但事件和祥云村民董...反应情况吻合。

二、关于死者骨灰问题。

老挝使馆核实，3名中国籍死者遗体已火化运回云南，请家属尽快和老挝玉溪中亚水泥有限公司联系处理善后事宜。

三、相关事宜。

我驻老挝使馆已要求该公司全力救治伤员，妥善死者善后，立即停业整顿，彻查事故原因，并妥善处理善后事宜。

2020年6月14日

(联系人及电话：)

CLB了解到这起纠纷之后，分别联系了大理州工会、祥云县工会和大理州商务局。我们认为，地方工会应该出面代表这些出国务工却不幸受伤和死亡的工人，找到应负责任的公司并为工人争取合理的工伤工亡赔偿。可惜，工人家属没有寻求工会的帮助，而两级工会对此事毫不知情也没有参与，只有大理州商务局一直有参与协调。

州工会口说解放思想敢想敢干，实际将纠纷推给下级工会

大理州总工会办公室并不知晓此事，“我们没有得到过任何通知，什么其他信息都没有听到过，也没有报过”。工会人员还认为，由于工会没收到通知，工会就可以顺理成章地不作为，“所以，我们这边也不好单独去做牵头”。更有工会工作者在听闻此事之后，非但没有意识到工会应该代表这些权益受到侵害的工人，反而将本级工会的责任首先往地方工会推，“如果是祥云县这边的话，那也应该是他们先牵头”。

大理州工会办公室的工会工作者没有进一步了解此事和采取行动的愿望，建议我们联系工会法律维权部。法律维权部的同事却也不能分身对此事负责，因为他们正忙于与工会主业无关的副业，“（法律维权部）今天下午在搞老干部活动，还有八一的嘛这不是。然后他们有退役的军人一起去参加活动了”。

观乎大理州总工会，自7月1日开始多次展开了关于“解放思想再讨论、敢想敢干再出发”的研讨活动，巩固“不忘初心、牢记使命”的精神；期间，工会表示应该“体现工会担当、作出工会应有的贡献，坚定不移推动全州工运事业创新发展”。州总工会领导更是强调，要“从职工群众的需求出发，做好职工‘娘家人’”。结果，这些主题活动似乎只是表面的喊口号表忠心。现实中，大理州总工会离成为工人信赖和依靠的组织、工人一有需要工会就立刻采取行动的代表角色还远得很。

上行下效推脱责任，各级工会均不出面代表工人

大理州总工会办公室的工作人员热心地提供了祥云县工会的联系电话，建议应该联系祥云县工会了解情况。实际上，州工会是把工会的代表身份和帮工人解决问题的职责拱手相让。巧合的是，祥云县总工会的工作人员同样认为此事不属于他们的职责。“工会的话，他首先维护的就是会员的权益。他是属于我们这边工会的会员吗？（真要找）工会的话就应该是他们那个企业的工会了，我们的话，应该不属于，管辖权不在我们这边。”

祥云县总工会的工作人员质疑的是，首先这些工人并不一定是祥云县工会的会员；其次，工人找工会应该是找他们所在的企业工会。上行下效，地方工会用属地管理把工会责任往下放，而下一级的工会也有样学样，把责任推给更基层的工会——至于这些工人加入基层工会没有，基层工会是否能够解决问题，却不在地方工会的考虑范围之内。其实，当基层工会不存在或者无法发挥作用的时候，地方总工会作为上一级工会，本应自然地负起代表工人解决劳资纠纷的责任，之后再追究基层工会不作为的问题，对相应的工会和工会委员们进行监督与问责。但地方各级工会却纷纷用属地管理逃避了工会的基本职责，既没有代表工人出面解决问题的行动意愿与能力，也对各级工会一贯的不作为习以为常、视而不见。

当然，工会工作者仍然惯用没有能力作为借口，逃避履行工会的代表职责。祥云县工会工作者称，“工会它没有执法权啊”。可是，拥有执法权的地方政府清楚，他们在劳资纠纷当中其实只是第三方的角色。大理州商务局自事发以来积极介入并协调公司参与。当我们联系商务局负责此事的代科长时，被告知代科长正在召开协调会，因为“云南省商务厅、云南省信访局，他们都到大理实际召开这个协调会了”。同时，当协调无法达成的时候，政府部门也只能建议走司法程序。

当工会不肯出面代表工人，工伤工人的家属无计可施，只能徒劳地走在找劳动部门、找政府法援、上法庭打官司的漫漫长途。工会不仅失去了一次参与和调解劳资纠纷的机会，更失去了代表工人、赢得工人信赖的良机。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“工人求助地图”

2020-07-14 [云南省大理州，四名民工在缅甸务工，在水泥厂爆炸中三死一伤，与公司在赔偿金方面发生矛盾，向政府部门求助](#)

2 CLB就此个案访谈了：云南省大理州总工会，祥云县总工会，大理州商务局；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。

4/7 贵州国有企业外包项目欠薪，工会忙于扶贫无力帮助工人

国企煤矿项目外包，讨薪工人无奈上访

2020年7月29日，上百名在贵州文家坝煤矿干活的农民工在被拖欠工资十余天后，向包工头[集体讨薪](#)。矿方和包工头都声称没钱。据工人代表讲，当初五月份下矿干活时有给他们签过一份文件，但应该不是标准有效的劳动合同，工人手里也没有留一份文件做底。这份文件既没有定明工资发放标准，也没有明确每月工资发放日期。工人干了两个月，发觉有可能拿不到工资，而且这家煤矿涉及非法承包、非法用工，工人们就决定辞职，并按规定给了辞职通知期。但包工头一直不结清工钱，还做出一些挑衅的行为。矿方则拒绝承认这批工人和他们有劳动关系。工人无奈，先后跑到贵阳市省信访办和织金县信访办，他们称，如果欠薪问题还解决不了，就打算去北京上访。

[贵州文家坝煤矿](#)是一家大型国有煤矿，公司成立于2008年，是经国家发改委批准建设的贵州省重点开发建设项目，地处贵州省织金县境内。其中，贵州水城矿业集团有限公司绝对控股（控股比例为51%），中国国电集团公司（控股比例为30%）。然而，这样一家大型国有矿业，却存在非法外包用工及拖欠工人工资的恶劣现象。



中国劳工通讯（CLB）了解到这起个案之后，根据工人发帖留下的电话联系到了工人代表，并建议工人找地方总工会，由工会出面代表工人与煤矿方协商。随后，CLB又联系了毕节市总工会和织金县总工会，希望工会能够尽快出面代表工人。CLB认为，如

果工会出面代表工人，工会能够站在工人和老板中间，把双方隔开以减少冲突，并能由工会与公司通过谈判来解决欠薪问题。

各级工会对欠薪案一无所知，工会无法确保工人得到劳动保障

毕节市总工会经济部的工作人员董先生没有听说过这起发生在本地的欠薪案件，不过，董先生记下了工人代表的联系方式，并表示会去了解一下情况。

织金县总工会办公室新来的社会化工会工作者陈明也没有听说过这起欠薪案件。CLB之前曾建议工人来找织金县工会求助，不过陈明表示，并没有文家坝煤矿的工人来找过县工会，“我们这边现在的记录上没有”。针对文家坝煤矿非法用工的情况，陈明称自己会“跟领导汇报”。至于如何组织文家坝煤矿工人加入工会，陈明介绍CLB联系织金县工会帮扶中心的工作人员谢健。

针对企业存在非法用工和不签劳动合同的现象，织金县总工会谢健坦白，工会无法确保每一个干活的工人都有劳动合同。谢健指出，文家坝煤矿有限公司有成立工会，理论上和该公司有签订劳动协议的职工都属于工会会员。但是，外包项目的农民工多半都是口头协议，很少签订劳动合同。谢健承认，不管是否签订了劳动合同，在井下干活的矿工和该公司其实都存在着事实劳动关系。公司不与劳动者签订劳动合同，表明公司违反了劳动合同法。不过，织金县总工会承认，工会并不知道每个公司是否有和每个工人签订有效的劳动合同。当CLB问及，“织金县工会有没有一个方案，就是能确保每一个在这儿干活的工人都要有劳动合同，有没有这个方法？”谢健坦承，工会“没有方法”。确保劳动者与公司签订有效的劳动合同，确保劳动者的基本劳动权益不被非法侵犯，这本该是工会的基本职责，织金县工会工作者却承认，工会自己也不知道该如何履行这项工会职能。

工人主动联系工会解决问题，工会爱莫能助却忙于脱贫攻坚

尽管这些工人没有加入过工会，但在CLB的推介之下，被欠薪的工人代表主动联系了织金县总工会帮扶中心，希望工会能够出面代表自己，与矿方协商解决欠薪。工会就此与文家坝煤矿矿方进行了沟通，工会反馈说，矿方表示自己和工人没有直接的劳动关系，因此，工会对此事爱莫能助。织金县工会声称，工人可以给工会打电话，但工会最多只能起个“监督的作用”，无法要求矿方解决问题。万一欠薪始终解决不了的话，工会可以帮工人申请法律援助。

当工会对欠薪案置之不理、爱莫能助时，工会的主要精力却放在了党建与扶贫活动。从6月1日开始，毕节市总工会党支部组织开展“冲刺90天，打赢歼灭战”的[主题党日活动](#)。工会工作者忙于上党课、多日下乡扶贫，还开展了环境卫生清扫义务活动。地方工会对工人被拖欠工资、上访讨薪事件视而不见，却跑到几十公里外的扶贫对口

村，帮着村民打扫院子，声称是决胜扶贫攻坚。三个月的主题活动，或许帮到了一些村民脱贫和改善环境卫生，却令工人被欠薪的问题加剧。

经过多番联系之后，工人代表表示，从政府部门到工会对欠薪都是回避的状态，无法帮助解决问题。而煤矿公司更加肆无忌惮，像红了眼一般对工人放狠话。最终，这批工友们只拿到了一部分被拖欠的工资，离开了文家坝煤矿，进到另外一家煤矿继续干井下掘进。

CLB建议，织金县总工会负责组建工作的工会人员应该跟进之前已成立的企业基层工会，确保工会不仅仅存在，还要能够代表工人、有所作为。CLB同时建议，县工会应尽快调查部分企业涉嫌非法用工的问题，确保在企业干活的工人有正规的劳动合同，得到应有的劳动权利保障。此外，针对在井下干活的工人没有被组织入会的现象，CLB也建议，织金县总工会应该发展矿工行业工会，将在国企和私企矿井下干活的工人都组织起来，加入行业工会，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有行业工人受到劳动合同的保障。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“工人集体行动地图”

2020-07-29 [贵州省毕节市，文家坝煤矿拖欠工资，民工讨薪，被打](#)



2 CLB就此个案访谈了：贵州省毕节市总工会（经济技术部），织金县总工会（办公室，帮扶中心）；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。

5/7 山西煤炭厂事故再发，工会下乡扶贫无人理事

据[孝义市政府新闻办](#)发布，2020年8月12日，山西金达煤化工有限公司发生一起安全生产事故。事故[发生时](#)，山西金达煤化工有限公司内，由北京首钢国际工程技术有限公司总承包的工程发生砌体局部坍塌。据官方通报，事故共造成两人死亡，六人轻伤。事发后，孝义市应急管理等部门已开展事故救援处置工作。[金达煤焦有限公司](#)成立于1995年，注册资本2亿元，公司坐落于孝义市东南方十公里处的梧桐镇，是山西省、孝义市的环保先进企业。

[返回](#) 微博正文 [...](#)

 孝义发布  [+关注](#)

8-12 19:18 来自 HUAWEI ...

【情况通报】2020年8月12日上午8时，北京首钢国际工程技术有限公司总承包的山西金达煤化工有限公司190t/h干熄焦工程熄焦槽内砌耐火砖施工中发生一起砌体局部坍塌事故，此次事故共造成2人抢救无效死亡，6人轻伤。

事故发生后，孝义市委、市政府高度重视，主要领导迅速做出安排部署，市政府分管领导第一时间赶赴现场指挥救援，成立了由应急管理、公安、卫体、消防、梧桐镇等部门组成的事故应急处置领导小组，积极开展了事故救援处置工作。省应急管理厅、吕梁市应急管理局也分别派出工作组赶赴事故现场指导工作。目前，伤员病情平稳。事故善后及调查工作正有序开展。

山西作为煤炭产业大省，政府较为重视安全生产工作

作为传统的煤炭产业大省、事故高发省，山西省政府近年来比较重视煤炭产业的安全生产规范。2020年，山西省政府安委会就开展了为期三个月的煤矿安全生产集中整治，要求“煤矿自查自改，市县全面检查，省级督查抽查”。不仅各县市能源局作为煤炭行业管理部门负责这项工作，涉事的[金达煤公司网站](#)也发布了整治工作的要求。而在煤矿安全生产集中整治结束之后，按照规定，各公司要在2月25日之前

上报工作总结。不过，从网站信息中，我们无法得知金达煤焦公司有没有经过自查自改、市县检查及省级督查，无法得知事发所在地的孝义市工会和吕梁市总工会有没有参与政府主导的专项整治行动，也无法得知金达煤公司工会是否有组织一线工会会员和职工成为安全生产监督的主力。

事发之后，中国劳工通讯（CLB）联系孝义市总工会和吕梁市总工会，一方面是询问工会有没有尽快介入这起安全事故，参与事故调查和善后处理，并出面代表受影响的工伤工人和工亡工人家属，确保他们得到合理的工伤赔偿；另一方面，CLB希望了解这些工人有无加入金达煤化工企业工会，事发之前，企业工会有没有落实安全生产法所规定的工会监督职责。此外，在发生了这起安全事故之后，各级工会能否对煤化工企业的安全生产规范提出整改方案和预防措施建议，并对履行安全生产监督责任不利的各级工会与工会干部进行追责。

各级工会无法联系，监督安全生产能力成疑

令人遗憾的是，孝义市总工会和吕梁市总工会都没有官方网站或微信、微博号，CLB无法找到这些工会在监督安全生产方面的职责部门与文书文件。同时，孝义市总工会和吕梁市总工会都存在电话号码难以寻到，或者找到了电话号码却始终无人接听的情况。最终，通过网上查找、114电话查询，CLB好不容易才联系到了事发地所在的孝义市总工会办公室及吕梁市总工会办公室。假如是一名普通的工人想寻找工会，当他连工会的有效电话和网站都无法找到时，最终到工会求助的可能性估计是微乎其微。

孝义市总工会办公室接电话的工作人员表示没有听过这起安全事故，也不知道工会由谁负责此事。该名工作人员之前请假月余去参加公务员考试，当天才恢复上班，什么情况都不清楚。于是，CLB询问可否转介到其他部门的工作人员，但工作人员表示，因为地区来人进行工会调研，今天领导们都出去调研去了，单位里没有其他人能够回应此事。CLB想询问加入工会事宜，但被告知负责的组宣部门无人回应，“组宣部这头也是没人呢，办公室锁着呢”；CLB又询问可能负责安全生产工作的经济技术部，同样被告知，该部门领导已经请假一个月没上班了，而其他同事都已下乡扶贫，扶贫的任务实在很重，“经济技术部也是没几个人，人手也是不够用。还有一个就是下乡去了，就是从孝义派到宁夏扶贫去了。”工作人员提供了一个电话以联系经济技术部，但之后几天CLB多次拨打此电话，始终无人接听。

吕梁市总工会办公室的工作人员也不清楚这起安全事故，建议可以找工会劳动部询问，但工会提供的劳动部电话始终无人接听。吕梁市工会工作者同时提出，金达煤化工公司有公司工会，但归孝义市总工会管，不由市工会负责。工作人员建议CLB联系孝义市总工会，“他们那儿就有工会组织的。你要是了解孝义的话，就到孝义市工会那边”。可是，吕梁市总工会却表示自己没有孝义市工会的联系方式。

CLB又试图联系吕梁市总工会劳保部、宣教部、吕梁市网络宣传中心，及吕梁市总工会经济技术部部长电话，均无人接听。

工会宣传改革创新，实际多年下乡扶贫忽视监督安全生产

在多个宣传稿件当中，孝义市委市政府非常重视工会改革、群团改革。2019年12月，[吕梁日报](#)曾报道孝义市工会改革发展有新意，从2017年开始，先后将群团改革作为“综合考评指标”和“市委市政府重点工作及常规工作任务指标”，还“分别细化了19类34项和11类42项考核指标”。早在2018年，工人日报也专门[报道](#)“孝义工会重点解决基层组织人员、经费和阵地不足等问题”。

然而，在一起安全事故发生之后，CLB才了解到，直接负责安全生产的孝义市工会部门领导已经一个月不在办公室，该部门工作人员本身不够，还要被派去下乡扶贫。很难想象在这种人员短缺、主业荒废的情况之下，孝义市总工会还怎么可能监督企业履行安全生产责任、防止安全事故不再爆发。

同样，CLB也无法联系到吕梁市总工会负责安全生产的经济技术部。网上查询到的经济技术部部长联系电话，始终无人接听，经济技术部部长张艳良同时也是驻贯家庄村第一书记。2020年7月，[山西工人报](#)还不无自豪地报道，吕梁市总工会驻村帮扶工作队队员自2018年以来一直吃住在村，帮助该村庄实现了脱贫，即便村庄脱贫了，但“吕梁市总驻村帮扶工作队的帮扶工作还在继续”。在扶贫任务面前，工会工作人员都被派驻下乡，工会的主业荒废也就不成为奇，监督企业安全生产、帮助欠薪工人维权等迫在眉睫的工会事务都不再重要。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“安全事故地图”

2020-08-12 [山西省孝义市，一工厂工地发生事故，两死六伤](#)

2 CLB就此个案访谈了：孝义市总工会（办公室），吕梁市总工会（办公室）；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。

6/7 工人被欠薪发帖求助，深圳工会迅速介入协商解决

国企拖欠工程款，工人无奈发帖投诉

2020年8月17日，工人代表叶宏在[网上发帖](#)称被拖欠工程款上百万元。叶宏自述，从去年10月开始到今年6月28日，他和来自河南、湖南的一共十八名工人，在深圳宝安区新安街道给宝安区水务单位做雨污分流的施工，工程完结已久，上百万工程款却一直被拖欠不发。该工程是由国企上海交通建设公司总承包，总承包又找了分包单位，而这些工人是跟分包的包工头签合同后进场施工的。不过，工人的工资和款项都是直接由总承包支付，且在工程施工期间，工人是受总承包的监理管理监督。工人手中有大量的文件证据，工程结算单也明确列明了完工日期及工资金额（计件工资）。工人称，虽然当初约定按月支付工资，但总承包只在2019年12月支付过部分费用（44.5万元），由总承包通过银行支付到工人的工资卡。之后便再也没有支付过劳务费用（总计共167万元）。6月工程完结后到8月期间，工人代表多次找总承包结算余额无果。



工人愿意尝试找工会，工会知悉即刻找工人

中国劳工通讯（CLB）于8月19日看到投诉贴后，联系到工人代表叶宏。CLB得知，工人当前仍在深圳讨薪，并有找过相关政府部门反映——主要是给当地宝安区劳动监察大队寄去了举报投诉材料，尚待回复。

在此之前，这些工人从未找过地方工会寻求帮助。工人也表示在工地上并没有见过工会，这些工人也都不是工会会员。于是，CLB推荐工人代表可以联系当地的宝安区总工会，要求工会介入，并代表工人与企业协调。工人代表记下了工会的联系方式，并表示愿意尝试向工会求助。

同日，CLB联系宝安区总工会权益保障部，反映了叶宏及其他工人被欠薪的有关情况，并建议工会介入案件，代表工人维护权益。

虽然宝安区总工会权益保障部此前没有听说过这起本地欠薪案件，但工作人员王小姐很快记录了工程地点、承包商名称和工人的联系方式。王小姐表示，负责维权纠纷的是另一位同事郭先生，但他现在开会去了，王小姐会将情况反映给领导。对于CLB建议工会尽快联系工人解决问题，王小姐说同事会按照工作流程来办理。

值得称赞的是，工人代表还未去找到工会求助，宝安区总工会已主动联系了工人了解情况。在CLB将案例推荐给宝安区总工会的第二天，工会就联系到涉事的相关企业，主持了一场协商。8月20日，工会组织了包括工人代表、工程甲方深圳宝安水务局、总承包方上海中交集团公司在内的多方人员进行协商。

8月21日，CLB再次联系宝安区总工会权益保障部，负责此事的郭先生介绍，在工会的介入调解之下，欠薪案已经基本得到了解决，“召集了他们跟叶宏进行了工程情况的解释，然后承诺了这个月底给他结清剩余的工程款。叶宏当场表示满意……希望中交这边快点跟他们把工程验收完了以后，他快点拿钱”。

宝安工会行动意愿与行动能力令人赞叹

至今为止，在CLB所观察到的工会当中，宝安区总工会应该是对工人欠薪反应最快的。大部分地方发生欠薪案之后，当我们把情况介绍给工会，并请求工会尽快联系工人时，工会最快的反应也就是给工人打个电话和了解情况；至于工会何时能够走出去代表工人的利益、何时能够尽快找到相关公司进行谈判，则可能被一拖再拖，解决起来遥遥无期。而宝安区总工会第二天就能找到涉事的工程甲方和总承包，并连同工人一起坐下来协商解决，宝安区总工会愿意代表工人的行动意愿，以及为工人解决问题的行动能力令人耳目一新。

CLB建议，其他各地总工会都应该向深圳市宝安区总工会学习，一旦遇到工人求助，应该迅速介入案例，以工人代表者的身份，协调解决劳资纠纷，维护劳动者的合法权益。同时，被侵权的工人一定要坚持找工会、加入工会，争取能通过工人的参与，令每个工会都有代表工人的意愿与行动的能力。

不过，当我们向宝安区总工会权益保障部咨询，工会如何落实今年5月1日开始实施的《保障农民工工资支付条例》，特别是如何落实工会对用人单位工资支付情况的

监督职责时，宝安区工会回复，其实“工会没有执法权”，监督职责只能是“按照法律”。至于进一步如何操作的询问，宝安区总工会希望CLB自行查阅网上报道，“这个我就不方便跟你讲了，因为你不是案件的当事人”，或是“走正常的采访途径”。鉴于此，CLB建议，深圳市宝安区总工会的工作人员应该秉持接受外界监督的态度，对所有涉及工会作为的询问都应该尽量作答。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“求助地图”

2020-08-17 [广东省深圳市，一污水管道项目拖欠工资，工人发帖上访求助](#)

2 CLB就此个案访谈了：深圳市宝安区总工会权益保障部；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。

7/7 四川洪水致化工厂泄漏，地方工会救灾安置忙

四川洪水百年一遇，影响化工厂发生疑似泄漏

2020年8月，四川遭遇罕见的大洪水。8月18日，岷江洪峰通过乐山市五通桥水文站，洪水漫过乐山大佛，造成百年难得一遇的奇景——“大佛洗脚，乐山淹没”。当日，[乐山市五通桥区](#)居民反映闻到刺激性气味，随后，五通桥区政府曾通报此事，称未发现企业燃烧、爆炸和泄漏情况，“网友反映烟雾产生原因，为永祥股份安全系统正常泄压”。8月19日洪水退下，但到了8月20日，五通桥区居民普遍反映城内烟雾弥漫，刺激性气味蔓延。当时有传言指发生了“化工厂爆炸”，尽管当日乐山市五通桥区官方微博连续辟谣，表示未有任何化工厂发生爆炸或泄漏，不少居民仍然匆忙撤离出城。



四川观察

【#四川##四川乐山五通桥化工厂泄露# 目前已得到控制】针对网传四川乐山五通桥区化工厂爆炸发生毒气泄漏事件，2020年8月20日上午，界面新闻从乐山市委宣传部获悉，该市五通桥区发生一起化工厂泄露事故，目前已经得到控制，暂无人员伤亡的报告。

“是泄露，不是爆炸”，乐山市委宣传部人士对界面新闻强调，由于泄露气体存在异味，所以才引发部分当地居民担忧。目前，有关部门正在排查泄露原因，稍后将会详细通报。[#四川乐山五通桥异味浓雾#](#)（界面新闻）[收起全文](#)



08月20日 22:21 转赞人数超过2000

中国劳工通讯（CLB）就此事件联系了乐山市总工会和五通桥区总工会，试图了解地方工会是否有参与此次事故调查，泄漏事故是否影响居民与工人；如有发生工业意外，企业工会和地方工会有否及时组织工厂工人撤离；工会平时如何监督这类高危化工厂落实安全生产；洪灾又对工厂复工复产和工人生计造成何种影响。

工会称有了解或参与调查，赞扬企业工会偏向职工福利

乐山市总工会组宣部的工作人员对此事有所了解，表示官方消息是工厂各项指标正常，并没有发生泄漏，市工会也就没有参与事故调查。“他们公司和他们当地政府

的声明都是没有发生泄漏，所以说我们这边根本就没有这些信息，然后我们市总这边也没有接到他们的一些什么报告啊、一些什么申诉的。”至于平时工会如何落实安全生产，需要找负责的领导才能了解，但领导在开会无法联系。

五通桥区总工会办公室的工作人员也了解此事，表示工厂没有发生事故，工会一直都有参与。领导办公室接电话的工作人员详细介绍，怀疑发生泄漏的永祥化工厂属于五通桥辖区，该企业有成立工会，“工会还完成得比较好，还比较配合我们的工作”。区工会称，永祥公司工会协商代表是由职工投票选出，每年会有工资集体协商，代表们是站在职工方面考虑的。泄漏事故之后，区工会一直有人在跟进参与调查，只不过该工作人员并不负责此事。同时，区工会每年都有针对企业举行安全培训和劳动竞技，永祥企业今年也有参与区工会举办的安康杯竞赛活动，但具体的竞赛细节要等负责安康杯的工会同事回来之后才能告知。

至于区工会和企业工会有没有针对乐山的地形对洪水做出特别的防范措施，区工会工作者承认，这个方面工会的确没有做到面面俱到，“讲是讲过，但是这一次真是百年难遇的一次”。

我们希望五通桥区化工厂真的没有发生任何泄漏，但如果有一丁点泄漏的可能，工会应该做的，不是配合宣传口径否认，而是在发现问题之后，尽快履行《安全生产法》所规定工会依法监督企业安全生产的职责，组织员工撤离危险的生产现场。

区工会最近抗洪救灾忙，奔波乡镇安置与慰问工人

四川乐山遭遇难得一遇的洪水后，工人工作和企业生计受到影响。工人日报于8月21日曾报道五通桥区总工会“[一名工会主席的防汛时刻](#)”，提及工会干部参与了五通桥区组建的防汛小组，要对企业详细摸排，对企业防汛和物质转移进行预防提醒，以便及时将职工转移到安置点。在组织街道和企业工会进行防汛部署、转移职工的同时，工会主席柯昌立还要盘算灾后如何帮扶企业、帮助复工复产等等。[乐山市总工会](#)也发出了《抗洪救灾倡议书》，呼吁全市工会和职工行动。八月底，CLB多次试图联系五通桥区领导办公室了解情况，却一直没有人接听电话，最后才由一名工作人员接到电话，并表示副主席领导多日来都在乡镇。看来，五通桥区工会的确没有太多闲人留守，大部分工会工作者都在外奔波忙。

透过该名工作人员，CLB了解到，区工会最近主要是忙于抗洪救灾和安置职工。洪水来袭之后，工会分成了好多队在外面行动，一部分需要负责抗洪清淤，一部分工会工作者负责化工厂泄漏问题，也有一部分工会工作者负责跑乡镇跑企业、慰问受影响的职工，给他们发放灾后自救生活补助。在救灾过程中，工会强调自己会更偏向职工及职工家庭，按照严重程度对工人提供经济补助。即便企业受到洪水影响未能复工，工会也要求企业不能欠薪，“工资是照常发的，我们已经下去走访，跟企业交代过这个事情了”。

工会工作者提及，由于新来的常务副主席“对工人比较好”，区工会的工作人员也自认“工人的安全这些我们真的是比较上心的”，因此，近一年来，工会工作者很少留在办公室，多数都在外面跑企业，找工会主席、工会工作人员和工人了解情况。

“我们从去年慢慢开始，就是基本上每天都是下企业。我们不像有些工会都在办公室办公比较多嘛，我们就是经常都是跑企业，尽了责任的。每个人是负责哪些片区，经常都在外面跑的。”

假如这些都属实，那么五通桥区工会工作者采取的行动无疑值得称赞。在抗洪救灾的过程中，工会展现了自己能够代表职工的利益、为职工谋福利的行动意愿与能力。不过，如果乐山市各级工会能够从抗洪救灾转为防洪防灾，提早对洪水及各种安全生产意外做好防范措施，预防企业安全事故发生，将更有利于职工信任和参与工会、壮大工会的力量与声誉。

注：

1 此个案已被收录于中国劳工通讯“安全事故地图”

2020-08-20 [四川省乐山市，一化工厂氯气泄漏，情况未知](#)

2 CLB就此个案访谈了：四川省乐山市总工会，四川乐山五通桥区总工会；

以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。